

附件 2

关于《国家以工代赈管理办法》的修订说明

为贯彻落实党中央、国务院关于以工代赈的部署要求，进一步规范 and 加强新形势下以工代赈管理，充分发挥“赈”的政策作用，国家发展改革委对《国家以工代赈管理办法》（2014 年国家发改委第 19 号令）进行了修订，形成《国家以工代赈管理办法（征求意见稿）》。有关情况说明如下。

一、修订背景及过程

以工代赈是促进群众就近就业增收、提高劳动技能的一项重要政策。现行《国家以工代赈管理办法》自 2014 年印发实施以来，有效规范和加强以工代赈管理、提高以工代赈资金使用效益，推动以工代赈在促进群众就业增收、激发内生动力、改善农村生产生活条件等方面发挥了独特作用，为如期打赢脱贫攻坚战做出了重要贡献，以工代赈得到广大基层干部群众的普遍欢迎，被誉为德政工程、民心工程。随着 2020 年底脱贫攻坚战如期打赢，中共中央、国务院印发实施了《关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》，国务院办公厅转发了国家发展改革委《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》，对新形势下以工代赈工作提出了新要求、作出了新部署，国家发展改革委也先后制定出台了《全国“十四五”以工代赈工作方案》《关

于在农业农村基础设施建设领域积极推广以工代赈方式的意见》《关于进一步坚守“赈”的初心充分发挥以工代赈政策功能的意见》等文件。总的看，现行《国家以工代赈管理办法》部分内容已不符合新形势、新任务、新要求，有必要进行修订和完善。

为做好《国家以工代赈管理办法》修订工作，近段时间以来，国家发展改革委会同有关方面对标对表党的二十大精神和党中央、国务院部署要求，全面总结“十三五”以来以工代赈工作成效经验，深入分析以工代赈面临的机遇和挑战，赴多地开展调查研究，广泛听取地方政府和基层干部群众的意见建议，并召开座谈会听取有关地方、部门和专家意见，起草形成《国家以工代赈管理办法》初稿，多次征求有关方面意见并反复修改完善后，形成了《国家以工代赈管理办法》征求意见稿。

二、主要内容

修订后的《国家以工代赈管理办法》分为9章58条，包括总则、计划管理、专项资金管理、以工代赈项目管理、农业农村基础设施建设领域中推广以工代赈方式、重点工程项目中实施以工代赈、组织领导与队伍建设、监督检查与法律责任、附则，明确了以工代赈专项计划和资金项目管理、在农业农村基础设施建设领域中推广以工代赈方式、在政府投资的重点工程项目中实施以工代赈等方面的工作制度和管理规范。